



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1410 / GPSSG
0206 2009

SENAT
245, 10.06. 2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind transmiterea cazărmilor dezafectate din administrarea Ministerului Apărării Naționale în administrarea consiliilor locale, în scopul transformării acestora în obiective de utilitate publică, cu caracter social*, inițiată de doamna deputat Aurelia Vasile și domnii deputați Viorel Hrebenciuc, Dumitru Chiriță și Mircea Giurgiu – PSD, PD-L (Bp. 145/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare transferarea cazărmilor, terenurilor și utilităților aferente acestora, care sunt dezafectate și se află în administrarea Ministerului Apărării Naționale, în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale în a căror rază teritorială sunt situate și în administrarea consiliilor locale ale municipiilor și

orașelor, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz, la solicitarea acestora.

Scopul propunerii legislative este acela de a transforma aceste obiective în unele de utilitate publică, respectiv *„așezăminte sociale, centre de zi și rezidențiale pentru persoane cu nevoi speciale și orice alte amplasamente, în scopul facilitării prestării serviciilor sociale”*.

II. Observații

1. Considerăm că întocmirea propunerii legislative trebuia precedată de o activitate de documentare și analiză pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate. În context, apreciem că ar fi fost indicat ca propunerea legislativă să conțină dispoziții detaliate referitoare la inventarierea terenurilor și clădirilor dezafectate, în vederea identificării atât a bunurilor care pot face obiectul reglementării, cât și a potențialului de transformare a acestora în imobile cu destinația de *„așezăminte sociale, centre de zi și rezidențiale pentru persoane cu nevoi speciale și orice alte amplasamente, în scopul facilitării prestării serviciilor sociale, astfel cum acestea sunt definite la art. 5 lit. d) din Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială”*.

Oportunitatea amenajării de către consiliile locale și județene a clădirilor și a terenurilor dezafectate și a utilizării acestora ca așezăminte sociale, centre de zi și rezidențiale pentru persoane cu nevoi speciale trebuie analizată pentru fiecare caz în parte, ținând seama de circumstanțe precum amplasamentul, gradul de uzură și calitatea acestora.

2. Potrivit prevederilor *Legii privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării nr. 346/2006*, acesta administrează bunurile din domeniul public sau privat al statului, aflate în patrimoniul său, putând să le concesioneze, să le închirieze ori să le valorifice, în funcție de regimul lor juridic, în condițiile legislației în vigoare.

Totodată, alin. (3) al art. 12 din *Legea privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia nr. 213/1998, cu modificările și completările ulterioare*, prevede faptul că titularul dreptului de administrare poate să posedă, să folosească bunul și să dispună de acesta, în condițiile actului prin care i-a fost dat bunul în administrare. Dreptul de administrare va putea fi revocat numai dacă titularul său nu-și exercită drepturile și nu-și execută obligațiile născute din actul de transmitere.

În situația în care bunurile imobile aflate în administrarea instituției militare îndeplinesc anumite condiții legale (de exemplu sunt dezafectate și nu își mai pot menține destinația potrivit căreia au fost construite și care, de altfel, justifică includerea lor la pct. 1 al Anexei la *Legea nr. 213/1998*) acestea pot face obiectul unor transmiteri, conform procedurii stabilite de legea amintită. Astfel, imobilele ar putea fi transmise din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale sau ar putea fi date în administrarea prefecturilor sau a autorităților administrației publice locale, prin hotărâre a Guvernului, la cererea temeinic fundamentată a respectivelor autorități.

Având în vedere că, potrivit propunerilor din inițiativa legislativă parlamentară, transferul se realizează la solicitarea autorității publice pe raza căreia se află imobilul dezafectat, ca și până în prezent, un element de noutate față de modalitatea actuală de transfer, respectiv hotărâre a Guvernului, îl reprezintă materializarea transferului printr-un *protocol de predare-primire*.

3. Așa cum este formulat **art. 1** din propunerea legislativă, rezultă că fac obiectul transferului bunurile dezafectate aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale indiferent de forma de proprietate a acestora (publică sau privată) și de titularul dreptului de proprietate, care poate fi inclusiv instituția militară atunci când ne raportăm la bunuri proprietate privată. În acest din urmă caz s-ar îngădi exercitarea deplină a dreptului de proprietate privată a Ministerului Apărării Naționale.

4. Referitor la termenul de 30 de zile în interiorul căruia este prevăzut a se încheia protocolul de predare-preluare a bunului, apreciem că este nerealist, având în vedere că în acest interval se pune la dispoziție lista cazarmilor disponibile, se adresează cererea de către autoritatea publică locală, se analizează posibilitatea transmiterii bunului de către structurile cu atribuții din cadrul Ministerului Apărării Naționale, se organizează procesul de încheiere a protocolului. De asemenea, nu rezultă natura acestui termen (de decădere, de recomandare) și nici ce se întâmplă în caz de nerespectare a acestuia.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct autoritățile administrației publice locale, având în vedere dispozițiile **art. 8** din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem că, înainte

de adoptarea oricărei decizii, ar trebui consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

Semnalăm, de asemenea, că angajarea, în maniera propusă de inițiatori, a unor responsabilități în sarcina autorităților administrației publice locale, trebuia formulată cu respectarea legislației care asigură exercițiul autonomiei locale.

6. Întrucât aplicarea soluției propuse presupune suportarea unor cheltuieli suplimentare, în propunerea legislativă trebuiau introduse și dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare pe care aplicarea legii le-ar presupune.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului